



**COMUNE DI
ISOLA DEL GRAN SASSO D'ITALIA**

Provincia di TERAMO

**RELAZIONE DI INIZIO MANDATO
ANNO 2020 – 2025**

Articolo 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149

Sommario

PREMESSA	3
PARTE I - DATI GENERALI	4
1.1 POPOLAZIONE RESIDENTE AL 31-12-2019.....	4
1.2 SITUAZIONE DI CONTESTO INTERNO/ESTERNO:.....	4
1.3 ORGANI POLITICI	4
1.4 STRUTTURA ORGANIZZATIVA.....	5
1.5 CONDIZIONE GIURIDICA DELL'ENTE.....	7
1.6 CONDIZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE.....	7
PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE	7
1. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE.....	7
1.1. IMU.....	7
1.2. Addizionale Irpef.....	8
1.3. Prelievi sui rifiuti	8
2. EREDITÀ CONTABILE DEL CONSUNTIVO PRECEDENTE.....	8
2.1. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso e fondo cassa	8
2.2. Conto del patrimonio in sintesi da ultimo rendiconto approvato.....	9
2.3. Conto economico in sintesi da ultimo rendiconto approvato.....	9
2.4. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:	10
2.4. Fondo di cassa	10
3. BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO.....	11
3.1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:.....	11
3.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio.....	12
4. INDEBITAMENTO:.....	12
4.1. Indebitamento dell'ente	12
4.2. Ricostruzione dello stock di debito previsto.....	13
4.3. Rispetto del limite di indebitamento.....	13
5. SPESA PER IL PERSONALE.....	13
5.1. Andamento della spesa del personale nel bilancio previsionale.....	13

Premessa

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante: "**Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42**" per descrivere la situazione economico-finanziaria dell'Ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che decorre dal 22/09/2020.

La norma sopra citata dispone:

- 1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti.*
- 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.*

La relazione di inizio mandato succede temporalmente alla relazione di fine mandato del precedente periodo amministrativo, pubblicata sul sito istituzionale dell'Ente e trasmessa, a norma di legge, alla Corte dei Conti – Sezione Regionale di controllo.

Tale relazione è sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della medesima relazione, il Sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

Le tabelle che seguono contengono i dati desumibili dai seguenti documenti contabili approvati con atti esecutivi ai sensi di legge:

- Rendiconto della gestione esercizio 2019, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 17 del 01/07/2020;
- Bilancio di previsione esercizi 2020/2022 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 14 del 12/06/2020;
- Variazione di assestamento generale di bilancio, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 20 del 01/07/2020.

A seguito delle elezioni del 20 e 21 settembre 2020, il giorno 22/09/2020 è avvenuto l'insediamento della nuova amministrazione.

PARTE I - DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31-12-2019

La popolazione residente al 31.12.2019 è di 4.875 abitanti.

1.2 Situazione di contesto interno/esterno:

Relativamente alla situazione di contesto interno/esterno, si rinvia alla deliberazione del Consiglio Comunale n. 36 del 08/10/2020 esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto "Presentazione linee programmatiche relative alle azioni ai progetti da realizzare nel corso del mandato".

1.3 Organi politici

Gli organi amministrativi, insediatisi a seguito delle elezioni comunali avvenute in data 20 e 21/09/2020, risultano così composti:

GIUNTA COMUNALE

Carica	Nominativo	Attribuzioni delegate
Sindaco	Andrea IANNI	
Vicesindaco	Francesca MELOZZI	Assessore al SOCIALE, CULTURA e PARI OPPORTUNITA'
Assessore	Luca BERARDINELLI	Assessore al BILANCIO e TURISMO
Assessore	Paola DI LUCA	Assessore all'ISTRUZIONE
Assessore	Enzo DI PIETRO	Assessore ai LAVORI PUBBLICI, AMBIENTE e TERRITORIO

CONSIGLIO COMUNALE

Carica	Nominativo
Sindaco	IANNI ANDREA
Consigliere	MELOZZI FRANCESCA
Consigliere	DI FRANCESCO ANDREA

Consigliere	LUCA BERARDINELLI
Consigliere	DI PIETRO ENZO
Consigliere	FAGNANI GIUSEPPE
Consigliere	DI STEFANO LUCIANO
Consigliere	DILUCA PAOLA
Consigliere	MANCINI NICOLA
Consigliere	MARIANO STEFANO
Consigliere	DI GIANCAMILLO MASSIMO
Consigliere	TRIVELLIZZI ANTONIO
Consigliere	DI GIACINTO FIORAVANTE

1.4 Struttura organizzativa

Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 118 del 06/11/2020, avente ad oggetto "Rideterminazione della dotazione organica" è stata approvata la nuova dotazione organica del Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia che risulta così determinata:

AREA AMMINISTRATIVA						
SERVIZIO: Affari generali – Protocollo – Sport – Turismo – Promozione Sociale - Istruzione						
<i>Profilo</i>	<i>Occupato</i>	<i>Vacante</i>	<i>Categoria Giuridica</i>	<i>Categoria Economica</i>	<i>Tempo pieno</i>	<i>Tempo parziale</i>
Istruttore Direttivo contabile	Marano Silvana		D	D6	Tempo pieno	
Istruttore	Plebani Michele		C	C4	Tempo pieno	
Operatore		Vacante	A		Tempo pieno	
Esecutore		Vacante	B		Tempo pieno	
SERVIZIO: Stato Civile – Elettorale – U.R.P. – Anagrafe – Statistica – Leva – Giudici Popolari						
<i>Profilo</i>	<i>Occupato</i>	<i>Vacante</i>	<i>Categoria Giuridica</i>	<i>Categoria Economica</i>	<i>Tempo pieno</i>	<i>Tempo parziale</i>
Istruttore Direttivo Amministrativo	Cipollone Massimo		D	D4	Tempo pieno	
Istruttore Direttivo		Vacante	D		Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C		Tempo Pieno	

SERVIZIO: Vigilanza e Controllo del territorio – Polizia Amministrativa – Contenzioso**Servizio alle dirette dipendenze del Sindaco**

<i>Profilo</i>	<i>Occupato</i>	<i>Vacante</i>	<i>Categoria Giuridica</i>	<i>Categoria Economica</i>	<i>Tempo pieno</i>	<i>Tempo parziale</i>
Istruttore Direttivo Comandante	Caraceni Maria Benedetta		D	D4	Tempo pieno	
Istruttore	Di Pietro Adolfo		C	C5	Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C		Tempo pieno	
Istruttore Direttivo		Vacante	D		Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C		Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C		Tempo pieno	

AREA FINANZIARIA – VICE SEGRETARIO**Servizio: Personale – Legale e contenzioso – Contratti – Bilancio – Economato – Tributi e Finanze**

<i>Profilo</i>	<i>Occupato</i>	<i>Vacante</i>	<i>Categoria Giuridica</i>	<i>Categoria Economica</i>	<i>Tempo pieno</i>	<i>Tempo parziale</i>
Istruttore Direttivo Amministrativo e Contabile	Ascani Massimo		D	D1	Tempo pieno	
Istruttore	Marrone Fiorvante		C	C4	Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C		Tempo pieno	

AREA URBANISTICA – LAVORI PUBBLICI – AMBIENTE E TERRITORIO – COMMERCIO**Servizio: Urbanistica – Edilizia Privata – SUAP – Ambiente e Territorio – Patrimonio, Commercio, Artigianato, Pubblicità – Lavori Pubblici – Edilizia Pubblica – Protezione Civile**

<i>Profilo</i>	<i>Occupato</i>	<i>Vacante</i>	<i>Categoria giuridica</i>	<i>Categoria economica</i>	<i>Tempo pieno</i>	<i>Tempo parziale</i>
Istruttore Direttivo		Vacante	D	D	Tempo pieno	
Istruttore		Vacante	C			Tempo parziale
Istruttore Direttivo	Fortezza Maria Gabriella		D1		Tempo pieno	
Istruttore	Zaccagna Maurizio		C	C1	Tempo pieno	
Collaboratore prof.le	Cervella Vittorio		B3	B7	Tempo pieno	
Esecutore	Di Francesco		B	B4	Tempo pieno	

	Marcello					
Istruttore Direttivo		Vacante	D		Tempo pieno	
Collaboratore prof.le		Vacante	B3		Tempo pieno	
Collaboratore prof.le		Vacante	B3		Tempo pieno	
Collaboratore prof.le		Vacante	B3		Tempo pieno	
Esecutore		Vacante	B			Tempo parziale
Esecutore		Vacante	B			Tempo parziale
Operatore		Vacante	A		Tempo pieno	
Operatore		Vacante	A		Tempo pieno	
Operatore		Vacante	A		Tempo pieno	

1.5 Condizione giuridica dell'Ente

Nel corso del mandato precedente l'Ente non è stato commissariato.

1.6 Condizione finanziaria dell'Ente

Nel mandato amministrativo precedente, l'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario ai sensi degli artt. 244 e 246 del TUEL né ha fatto ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario. Inoltre l'Ente non ha fatto ricorso al fondo di rotazione di cui agli artt. 243-ter e 243-quinques del TUEL né al contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA E PATRIMONIALE

1. POLITICA TRIBUTARIA LOCALE

Si riportano di seguito le aliquote e tariffe relative al primo anno del mandato (anno 2020).

1.1. IMU

Relativamente all'IMU, le principali aliquote applicate sono le seguenti:

Aliquote ICI/IMU‰	2020
Aliquota abitazione principale	4
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	10,60
Fabbricati rurali e strumentali	0

1.2. Addizionale Irpef

Relativamente all'addizionale comunale Irpef, l'aliquota massima applicata, la fascia di esenzione e l'eventuale differenziazione sono riportate nella tabella di seguito:

Aliquote addizionale Irpef	2020
Aliquota massima	0,80%
Fascia esenzione	15.000
Differenziazione aliquote	NO

1.3. Prelievi sui rifiuti

Relativamente al prelievo sui rifiuti, la tipologia, il tasso di copertura e il costo pro-capite sono i seguenti:

Prelievi sui Rifiuti	2020
Tipologia di prelievo	TARI
Tasso di copertura	100
Costo del servizio pro-capite	135,72

2. EREDITÀ CONTABILE DEL CONSUNTIVO PRECEDENTE

Si riportano di seguito i dati relativi all'ultimo rendiconto approvato, ai sensi dell'art. 230 del TUEL.

2.1. Risultato di amministrazione ultimo esercizio chiuso e fondo cassa

Il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2019, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 17 del 01/07/2020 esecutiva ai sensi di legge, presenta un risultato di amministrazione pari ad € 40.038,44

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2019:	40.038,44
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/19	16.000
Fondo anticipazioni liquidità	0
Fondo perdite società partecipate	1.000
Fondo contenzioso	13.000
Altri accantonamenti	5.000
Totale parte accantonata (B)	35.000,00
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	0,00
Altri vincoli	0,00
Totale parte vincolata (C)	0,00
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti (D)	0,00
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)	5.038,44

2.2. Conto del patrimonio in sintesi da ultimo rendiconto approvato.

ANNO 2019

Ultimo rendiconto approvato alla data di inizio mandato

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	38.595,65	Patrimonio netto	13.572.893,88
Immobilizzazioni materiali	35.586.922,74	Fondo rischi e oneri	
Immobilizzazioni finanziarie	6.831,00	Debiti	14.180.886,16
Rimanenze		Ratei e risconti passivi	20.047.807,53
Crediti	8.720.400,04		
Attività finanziarie non immobilizzate			
Disponibilità liquide	3.448.838,14		
Ratei e risconti attivi			
Totale	47.801.587,57	Totale	47.801.587,57

2.3. Conto economico in sintesi da ultimo rendiconto approvato.

(quadro 8-quinquies del certificato al rendiconto)

VOCI DEL CONTO ECONOMICO	2019
A) Proventi della gestione	10.242.254,37
B) Costi della gestione	9.511.461,79
A-B	730.792,58
C) Proventi ed oneri finanziari	- 4.464,35
D) Rettifiche di valore attività finanziarie	-
E) Proventi ed oneri straordinari	- 610.831,39
27 - Imposte	47.491,39
RISULTATO ECONOMICO DI ESERCIZIO	68.005,45

2.4. Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del TUOEL:

Il Comune, nel mandato precedente, ha evidenziato il parametro relativo all'incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente minore del 22%. Si porta di seguito la tabella dei singoli parametri (Decreto del Ministero dell'Interno del 28 dicembre 2018), così come approvata con il rendiconto 2019.

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURAMENTE DEFICITARIO

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURAMENTE DEFICITARIO		Barre la condizione che ricorre	
P1	Indicatore 01.1 (Incidenza spese rigide (ripiano disavanzo, personale e debito) su entrate correnti) maggiore del 48%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P2	Indicatore 02.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	<input checked="" type="checkbox"/>	No
P3	Indicatore 03.2 (Anticipazione chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell' 1,20%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell' 1%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P7	Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento) maggiore dello 0,60%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	Si	<input checked="" type="checkbox"/>
Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.			
Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie		Si	<input checked="" type="checkbox"/>

2.4. Fondo di cassa

Il fondo di cassa risultante dalla Verifica straordinaria di cassa del 09.10.2020 ammonta a € 3.485.324,33.

3. BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO APPROVATO ALLA DATA DI INSEDIAMENTO

Il bilancio di previsione era stato già approvato alla data di insediamento con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 12/06/2020.

Si evidenzia inoltre che l'Ente:

- con delibera del Consiglio Comunale n. 20 del 01/07/2020, ha già approvato l'assestamento generale di bilancio per l'esercizio 2020 ai sensi degli artt. 175, comma 8 del d.lgs. n. 267/2000;
- con delibera del Consiglio Comunale n. 21 del 01/07/2020 ha già approvato la salvaguardia degli equilibri di bilancio dell'esercizio 2020 ai sensi dell'art.193 del dlgs n. 267/2000.

3.1. Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente:

Riepilogo generale delle Entrate per Titoli

Titolo	Denominazione	Previsioni dell'anno 2020
	Fondo cassa all'inizio dell'esercizio	-
	Utilizzo avanzo di amministrazione	-
	Fondo pluriennale Vincolato	53.744,22
Titolo 1	Entrate correnti di natura tributario	2.304.564,66
Titolo 2	Trasferimenti correnti	10.760.274,96
Titolo 3	Entrate Extra-tributarie	407.644,68
Titolo 4	Entrate in conto capitale	510.467,23
Titolo 5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	

Totale entrate finali		13.982.951,53
Titolo 6	Accensioni prestiti	-
Titolo 7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	2.500.000,00
Titolo 9	Entrate per conto di terzi e partite di giro	14.037.995,95
TOTALE TITOLI		30.520.947,48
TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE		30.574.691,70

Riepilogo generale delle Spese per Titoli

Titolo	Denominazione	Previsioni dell'anno 2020
	Disavanzo di amministrazione	2.678,17
Titolo 1	Spese correnti	13.351.639,71
Titolo 2	Spese in conto capitale	510.467,23
Titolo 3	Spese per incremento di attività finanziarie	-
Titolo 4	Rimborso prestiti	171.910,64
Titolo 5	Chiusura anticipazioni da istituto	2.500.000,00
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	14.037.995,95
TOTALE TITOLI		30.572.013,53
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		30.574.691,70

3.2. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere.

4. INDEBITAMENTO:

4.1. Indebitamento dell'ente

	2019	2020	2021	2022
Residuo debito	2.135.036,64	1.963.126,00	1.796.165,67	1.631.764,06

finale				
Popolazione residente	4875	4896		
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	437,96	400,97	n.d.	n.d.

4.2. Ricostruzione dello stock di debito previsto

Anno	2019	2020	2021	2022
Residuo debito	2.068.715,80	2.135.036,64	1.963.126,00	1.796.165,67
(+) Nuovi Prestiti	150.000,00			
(-) Prestiti Rimborsati	83.679,16	171.910,64	166.960,33	164.401,61
(-) Estinzioni anticipate	-			
(+/-) Altre variazioni (da specificare)	-			
Totale fine anno	2.135.036,64	1.963.126,00	1.796.165,67	1.631.764,06

4.3. Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del TUEL, ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti.

	2020	2021	2022
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	0.28%	0.26%	0.25%
Limite art. 204 TUEL	10%	10%	10%

5. SPESA PER IL PERSONALE.

5.1. Andamento della spesa del personale nel bilancio previsionale

	Anno 2020	Anno 2021	Anno 2022

Importo limite di spesa (art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006)*	834.743,23€	834.743,23€	834.743,23€
Importo spesa di personale calcolata ai sensi dell'art. 1, c. 557 e 562 della L. 296/2006	788.145,94€	751.718,75€	753.967,98€
Rispetto del limite	SI	SI	SI
Incidenza delle spese di personale sulle spese correnti	5,90	5,76	5,78

*linee Guida al rendiconto della Corte dei Conti.

Tale è la relazione di inizio mandato, redatta ai sensi dell'art. 4 bis del d.lgs. 149/2011, predisposta dal responsabile del servizio finanziario.

Li Isola del Gran Sasso D'Italia 11/12/2020



IL SINDACO
(Ing. Andrea IANNI)