



COMUNE DI ISOLA DEL GRAN SASSO D'ITALIA

(Provincia di Teramo)

Tel. 0861 975926/7 e-mail: info@comune.isola.te.it pec: protocollo@pec.comune.isola.te.it

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DEL 4 APRILE 2023

Estratto.

Oggetto: Approvazione bozza di convenzione/contratto e allegati tra il Comune di Isola del Gran Sasso d'Italia e la Società in House Mo.Te Ambiente s.p.a. per il Servizio di raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti urbani.

L'anno 2023, il giorno 4 del mese di aprile, alle ore 18.45, nella Sede del Consiglio, dietro regolare avviso di convocazione, contenente anche l'elenco degli affari da trattare, notificato ai Consiglieri in carica del Comune, si è riunito in seduta ordinaria di prima convocazione, il Consiglio comunale del quale all'appello risultano:

OMISSIS

Presenti n. 13

Assenti n. 0

Partecipa il Segretario Generale, Di Matteo Carla, il quale provvede alla redazione del presente verbale.

Assume la Presidenza il Presidente Ianni Andrea il quale riconosciuta legale l'adunanza per l'intervento di n. 13 Consiglieri assegnati al Comune, dichiara, in nome della Repubblica Italiana, aperta la seduta che è pubblica.

Il Sindaco introduce il punto e descrive la bozza di contratto, cita gli allegati che vengono riportati unitamente allo schema contrattuale

Premesso:

- che ai sensi dell'art. 178 comma 1, del D.lgs. n. 152/2006 "La gestione dei rifiuti è effettuata conformemente ai principi di precauzione, di prevenzione, di sostenibilità, di proporzionalità, di responsabilizzazione e di cooperazione di tutti i soggetti coinvolti nella produzione, nella distribuzione, nell'utilizzo e nel consumo di beni da cui originano i rifiuti, nonché del principio chi inquina paga. A tale fine la gestione dei rifiuti è effettuata secondo criteri di efficacia, efficienza, economicità, trasparenza, fattibilità tecnica ed economica, nonché nel rispetto delle norme vigenti in materia di partecipazione e di accesso alle informazioni ambientali";

- Da atto che la vigente normativa nazionale, europea e regionale in materia di gestione dei rifiuti urbani, pur in presenza della soppressione delle ATO, conferma il principio e l'obiettivo di superamento della frammentazione delle gestioni, infatti, il D.L. 13.08.2011 n. 138 convertito in legge

14/09/2011 n. 148 e ss.mm.ii ha sottolineato l'importanza dell'organizzazione dei servizi pubblici locali con rilevanza economica, in bacini territoriali ottimali ed omogenei capaci di consentire economie di scala e massimizzazione dell'efficienza. In base all'art. 3 bis, comma 1 del D.L. n. 138/2011, le Regioni avrebbero dovuto individuare obbligatoriamente ambiti sovracomunali, e con essi gli enti regolatori di questi ultimi, per l'organizzazione del ciclo dei rifiuti per aree più vaste rispetto alla tradizionale competenza territoriale del singolo Comune.

•Ricordato che:

l'articolo 17, comma 13, della L.R. 36/2013 è stato sostituito dalla lettera b) comma 5 art. 8 della L.R. 45/2020, come modificato dall'art.19, comma 13, lett.a), b), c) della L.R. 20/01/2021 n. 1, che stabilisce che “dopo la comunicazione di cui all'art.6, comma 4-bis, è fatto divieto ai Comuni di indire nuove procedure di gara per l'affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti”;

•l'articolo 17, comma 14, della L.R. 36/2013 è stato sostituito dalla lettera c) comma 5 art. 8 della L.R. 45/2020, come modificato dall'art.19, comma 13, lett.a), b), c) della L.R. 20/01/2021 n.1, che stabilisce “Dopo la comunicazione di cui all'art. 6, comma 4-bis, è fatto divieto ai Comuni di aggiudicare in via provvisoria gare ad evidenza pubblica per l'affidamento dei servizi di spazzamento, raccolta e trasporto rifiuti. Restano salve le procedure di affidamento del servizio da parte dei Comuni qualora il relativo bando sia stato pubblicato dall'ente almeno sessanta giorni prima della suddetta comunicazione, ferme restando le disposizioni di cui all'art. 204 del D.lgs. n. 152/2006 e ss. mm. ii.

•la Regione Abruzzo con L.R. n. 36/2013 ha stabilito da un lato che “le funzioni già esercitate dall'A.d.A. di cui all'articolo 7, della L.R. 45/2007 sono trasferite ai comuni che le esercitano obbligatoriamente tramite l'AGIR, istituita ai sensi dell'articolo 4, che svolge le funzioni di programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio”; dall'altro ha disciplinato il regime transitorio prevedendo che (art. 17 della suddetta legge) “I soggetti pubblici e privati esercenti a qualsiasi titolo attività di gestione dei servizi pubblici locali assicurano l'integrale e regolare prosecuzione delle attività medesime ai sensi della normativa comunitaria e nazionale vigente sino all'istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dell'AGIR di cui all'articolo 4”;

•l'Assemblea dell'AGIR si è insediata in data 31 maggio 2018;

•in data 30 luglio 2018 sono state effettuate l'elezione del Presidente dell'Assemblea e la nomina dei membri del Consiglio Direttivo;

•Con nota del 9 agosto 2022, il presidente dell'assemblea dei sindaci dell'AGIR ha comunicato:

a) che l'assemblea dei sindaci dell'AGIR ha proceduto, nella seduta del 31 Maggio 2022, alla nomina del direttore generale, nella persona dell'Ing. Luca Zaccagnini, e del revisore dei conti, nella persona del dott. Carlo Garofalo;

b) che definite le nomine dei predetti organi, sono state avviate le procedure amministrative tese alla contrattualizzazione dei professionisti, condizione necessaria per l'operatività dell'Autorità, che sarà comunicata nelle forme previste dall'art. 6, co.4-bis della L.R. 36/2013 e s.m.i.;

c) che, come disposto dall'art. 17, commi 13 e 14, della L.R. 36/2013 e s.m.i., a seguito della comunicazione della piena operatività dell'AGIR è fatto divieto ai Comuni di indire nuove procedure di gara per l'affidamento dei servizi di Igiene Urbana, nonché di aggiudicare provvisoriamente gare ad evidenza pubblica per l'affidamento dei suddetti servizi. Restano salve le procedure di affidamento del servizio da parte dei Comuni qualora il relativo bando sia stato pubblicato dall'Ente almeno sessanta giorni prima della presente comunicazione;

- d) che la norma, volta a salvaguardare le funzioni dell’Autorità e a garantirne la piena attuazione, preclude agli enti locali di disporre autonomamente nuovi affidamenti (mediante gara) nelle more dell’affidamento del servizio integrato nell’intero ambito (o sub-ambito) da parte dell’AGIR;
- e) che in forza di detta previsione, l’obbligo degli enti locali di assicurare “l’integrale e regolare prosecuzione delle attività a fronte di contratti in scadenza (art.17 comma 1 L.R. 36/2013) può essere adempiuto:
- I. tramite affidamento domestico direttamente da parte dell’ente locale, laddove socio in house (giacché l’art.17 della L.R. 36/2013, per come formulato, non preclude il ricorso all’ in house);
- II. attraverso la stipula di un contratto “ponte”;
- f) che quest’ultima ipotesi (contratto “ponte”) richiede tuttavia l’intervento dell’Autorità.

Infatti l’esercizio delle funzioni dell’ente locale deve necessariamente avvenire per il tramite di AGIR, stante il divieto di indire procedure autonome;

•che, quindi, dalla comunicazione di piena operatività e nelle more di affidamento del servizio integrato nell’intero ambito (o sub-ambito) da parte dell’AGIR, in caso di scadenza del contratto del servizio di igiene urbana, la procedura di gara dovrà essere gestita dall’Autorità di gestione nelle forme che saranno successivamente comunicate dal direttore generale all’atto dell’insediamento.

•Da atto che con delibera di Giunta comunale n. 126 del 23 dicembre 2022 l’Amministrazione comunale ha approvato gli indirizzi progettuali, predisposti dall’ufficio tecnico manutentivo, da porre a base di offerta per l’affidamento del “Servizio di raccolta, trasporto conferimento e smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e servizi complementari di igiene urbana”, e che a tale scopo ha dato mandato al Responsabile del servizio competente per tutti gli atti consequenziali;

•Da atto che con delibera di Consiglio comunale n. 49 del 27 dicembre 2022 l’Amministrazione ha espresso, quale atto di indirizzo, la volontà di esperire la possibilità di gestire il servizio integrato dei rifiuti secondo il modello dell’in house providing, in favore di un soggetto in possesso di tutti i requisiti previsti dalle norme nazionali e comunitarie per tale forma di gestione, secondo quanto richiamato in tal senso in premessa, dando mandato al competente ufficio di procedere alla redazione di una proposta progettuale da sottoporre alla società Montagne Teramane Ambiente S.p.a., società a totale partecipazione pubblica di cui l’Ente è socio, per consentire alla stessa società la formulazione di specifica offerta tecnica economica;

•Da atto che con delibera n. 23 del 3 febbraio 2023, la Giunta Comunale ha approvato il progetto, ricevuto dalla Società Mo.Te e Ambiente spa e predisposto dall’ufficio competente, per la “Raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e non differenziati con il sistema porta a porta e servizi complementari di igiene urbana” per l’importo lordo (compreso di iva al 10% e degli oneri per il trasporto e lo smaltimento) di € 400.585,80.

•Vista la Relazione del Responsabile del servizio, del 3 febbraio 2023, delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per l’affidamento a MO.TE. Ambiente S.p.a. (CF 00884890674) del servizio di raccolta, trasporto, conferimento e smaltimento dei rifiuti solidi urbani con la formula dell’in house providing (ex art. 34, comma 20, del D.L. n. 179/2012 e art. 192, comma 1, D.Lgs. n. 50/2016) dalla quale si evince di come l’affidamento in house consenta al Comune di Isola del Gran Sasso d’Italia di perseguire il meglio nel rapporto qualità/prezzo, a valere sui servizi svolti e sul relativo costo, contenuto nell’offerta formalizzata dal MO.TE. Ambiente S.p.a. in data 2 dicembre 2022.

•Vista la bozza di Convenzione/contratto per il “Servizio di raccolta, trasporto conferimento e smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e non, con il sistema porta a porta e 02/servizi complementari di igiene urbana”, da stipularsi tra il Comune di Isola del Gran Sasso d’Italia e la

Società in house Mo.Te Ambiente S.p.a., allegata al presente atto di cui fa parte integrante unitamente ai seguenti documenti:

1. Capitolato speciale di appalto;
2. Piano programma organizzativo (PPO) di esecuzione del servizio;
3. Caratteristiche tecniche attrezzature e automezzi;
4. Campagna di Comunicazione e sensibilizzazione (Pag. 5 del Piano_Programma_Organizzativo);
5. Elenco delle proposte migliorative e integrative,

OMISSIS

Visti:

- il D.Lgs. n. 267/2000, recante il “Testo unico delle leggi sull’Ordinamento degli enti locali”;
- i pareri favorevoli dei Responsabili dei Servizi in ordine alla regolarità tecnica e contabile, ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/00;
- il D.lgs. n. 152 del 2006, recante il Codice dell’ambiente;
- lo Statuto dell’Ente;

Si procede alla votazione il cui esito è il seguente:

Presenti n. 13, con voti n. 7 favorevoli, n. 2 contrari **OMISSIS** e n. 4 astenuti **OMISSIS**

DELIBERA

Di Dare atto che la premessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce la motivazione ex L. 241 del 1990;

Di approvare la bozza di Convenzione/contratto - per il “Servizio di raccolta, trasporto conferimento e smaltimento dei rifiuti urbani differenziati e non, con il sistema porta a porta e 02/servizi complementari di igiene urbana”, da stipularsi tra il Comune di Isola del Gran Sasso d’Italia e la Società in house Mo.Te. Ambiente S.p.a. - allegata al presente atto, di cui fa parte integrante unitamente ai seguenti documenti:

1. Capitolato speciale di appalto;
2. Piano programma organizzativo (PPO) di esecuzione del servizio;
3. Caratteristiche tecniche attrezzature e automezzi;
4. Campagna di Comunicazione e sensibilizzazione (Pag. 5 del Piano_Programma_Organizzativo);
5. Elenco delle proposte migliorative e integrative,

Di dichiarare con separata votazione, espressa nel modo seguente:

con voti n. 7 favorevoli, n. 2 contrari **OMISSIS** e n. 4 astenuti **OMISSIS** la presente Deliberazione, immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267 del 2000.

Copia conforme all’originale

Il presente atto consta di n. 4 pagine

Il Segretario comunale

Carla Di Matteo