



**COMUNE DI ISOLA DEL GRAN SASSO
D'ITALIA
AREA FINANZIARIA**

REGISTRO GENERALE N. 417 del 29/10/2021

Determina del Responsabile del Servizio N. 92 del 29/10/2021

PROPOSTA N. 635 del 29/10/2021

OGGETTO: DETERMINA A CONTRARRE EX ART. 192 DEL D.LGS 267/2000. TRIBUTI COMUNALI IMU – TASI – TARI INDAGINE DI MERCATO AI FINI DELL'ESPLETAMENTO DELL'AFFIDAMENTO DIRETTO AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETT. A) DEL D.LGS. 50/2016 - APPROVAZIONE AVVISO PUBBLICO

PREMESSO che la gestione dei servizi di accertamento per recupero evasione dei tributi deve consentire all'Ente di raggiungere obiettivi primari quali l'equità fiscale tra i cittadini ed una migliore politica di bilancio, che siano consequenziali all'ottimizzazione delle risorse provenienti dalla fiscalità locale;

DATO ATTO che il contrasto al fenomeno dell'elusione e dell'evasione fiscale risponde a criteri di giustizia fiscale e di equità oltre che di rispetto del principio di legalità in quanto finalizzato ad una più equa distribuzione del prelievo e, quindi, alla partecipazione dei contribuenti alla spesa pubblica locale;

PRESO ATTO che è intendimento di questa Amministrazione procedere con maggiore celerità all'attività di accertamento e riscossione dei tributi i quali rappresentano una fonte primaria di entrata per l'ente e richiedono di essere gestiti con tempestività in ogni fase applicativa;

VERIFICATO che a tal fine è necessario supportare l'ufficio tributi, che non dispone di risorse umani e strumentali sufficienti, nell'attività di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI);

VISTA la Delibera di Giunta Comunale n. 119 del 28/10/2021, con la quale:

- ☛ si dava indirizzo al sottoscritto Responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria affinché provvedesse ad approvare, nel rispetto dei principi regolatori dell'azione amministrativa della P.A., un apposito avviso per indagine di mercato finalizzata all'individuazione di una ditta specializzata a cui affidare, il servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016, nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 comma 1 del D.Lgs 50/2016, , in particolare economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione;
- ☛ e si fornivano le seguenti indicazioni al fine della redazione del suddetto avviso e nello specifico con riferimento:

- o ai **“Requisiti di capacità economica e finanziaria”**

- ☞ fatturato complessivo dell'ultimi tre esercizi finanziari pari ad € 600.000,00 ed un fatturato specifico del settore oggetto dell'appalto, relativo all'ultimo all'esercizio finanziario pari ad € 200.000,00 (art. 83, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 – capacità economica e finanziaria);
- o **ai “Requisiti e capacità tecnico / professionali:**
 - ☞ Aver svolto negli ultimi 3 esercizi (2018/2020) o avere in corso di svolgimento anche in maniera disgiunta il supporto/concessione delle attività di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) per almeno 5 Comuni con popolazione pari o superiore a 5.000 abitanti;
 - ☞ Aver nel proprio organico, alla data di pubblicazione del bando di gara, almeno n. 60 unità lavorative con contratto C.C.N.L. full time a tempo indeterminato, di cui almeno due dirigenti e n. 5 ufficiali della riscossione.
- o **Alle modalità di svolgimento del servizio:**
 - ☞ Per la gestione del servizio è previsto l'utilizzo del programma gestionale tributi Tinn “LTax Entrate Tributarie” versione 2021 in dotazione all'Ente, programma già interfacciato con gli altri programmi Tinn in dotazione (es. Demografici/Anagrafe), programmi questi necessari e funzionali al corretto espletamento del servizio. Nello specifico è richiesta la conoscenza puntuale e completa, dell'operatore della ditta affidataria che dovrà garantire il Front-office, del programma gestionale Tinn “LTax Entrate Tributarie” versione 2021 conoscenza che dovrà essere già posseduta in fase di presentazione della manifestazione d'interessi e successivamente dimostrata a mezzo di attestazione rilasciata direttamente dalla Ditta Tinn srl o in alternativa dall'Ente Locale nel quale l'operatore ha svolto identico servizio nell'anno 2020 o precedente purché riferito alla Versione del programma Tinn srl “LTax Entrate Tributarie” nella versione 2021, in uso attualmente presso l'Ente, non ammettendosi nel caso di mancata conoscenza, la formazione successiva all'affidamento del servizio per ovvie ragioni legate al corretto espletamento del servizio in oggetto. Si precisa che è consentito nella gestione del servizio, in aggiunta all'utilizzo del programma gestionale tributi Tinn “LTax Entrate Tributarie” versione 2021, anche di un programma applicativo che si interfacci con lo stesso e con tutti gli altri programmi gestionali in dotazione all'ente (quali ad es. Progr. Tinn Demografici/Anagrafe);
 - ☞ Front-office presso la sede Comunale in presenza, da garantire a valle dell'emissione dei provvedimenti di accertamento, per un periodo di 90 giorni e per due giorni a settimana, per la ricezione delle richieste dei contribuenti per chiarimenti, verifica posizione contributiva, analisi e

predisposizione provvedimenti di rateizzazione, per l'acquisizione di adesioni all'accertamento, per acquisizione e verifica delle istanze di annullamento/rettifica, e di ogni altra pratica inerente.

- ☞ Supporto giuridico alla gestione del contenzioso e predisposizione delle memorie difensive in CTP e Regionale;
- ☞ Aggiornamento della banca dati IMU- TASI- TARI dell'Ente. La banca dati informatizzata presente sul programma gestionale tributi Tinn "LTax Entrate Tributarie" versione 2021 in dotazione all'Ente dovrà essere aggiornata sulla base degli accertamenti effettuati entro la data di scadenza dell'affidamento;

o Criteri di aggiudicazione del servizio:

- ☞ L'affidamento del Contratto di Servizio sarà disposto con successiva, separata e distinta, procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 50/2016. L'aggiudicazione dell'appalto dovrà avvenire secondo quanto previsto dall'art. 94 e 95 del d.lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 3, del D.Lgs. 50/2016, individuata sulla base del maggior ribasso offerto rispetto alle percentuali di aggio fissata con il presente avviso e che la ditta avrà certificato come congruo.
- ☞ L'aggio richiesto dall'operatore economico per la gestione del servizio non potrà essere superiore ai seguenti valori soglia, desunti dall'ultimo affidamento effettuato dall'ufficio tributi relativo all'anno d'imposta 2015: 11% oltre Iva per l'attività di accertamento sulle somme effettivamente riscosse; 8,10% per la successiva attività di riscossione coattiva sulle somme effettivamente riscosse da porre a carico del contribuente.
 - ☞ L'operatore economico in fase di manifestazione di interesse dovrà attestare espressamente, pena l'esclusione:
 - ☛ che gli aggi base indicati nell'avviso sono congrui;
 - ☛ che si impegna a realizzare il servizio nel rispetto delle indicazioni indicate nell'avviso.
 - ☞ A seguito di positiva valutazione delle istanze pervenute, il Responsabile Unico del Procedimento dovrà procedere a convocare l'operatore o gli operatori selezionati al fine della contrattazione dell'offerta esclusivamente dal punto di vista dell'aggio proposto. Saranno accettate solo le offerte in ribasso dei valori indicati dalla Stazione Appaltante. In prima istanza sarà preferita la ditta che praticherà il maggior ribasso sull'aggio tendente a remunerare l'attività di accertamento (tasso base 11% oltre Iva sulle somme effettivamente riscosse) e solo successivamente ed a parità dello stesso, la

ditta che praticherà il maggior ribasso sull'aggio tendente a remunerare l'attività di riscossione coattiva (tasso base 8,10% sulle somme effettivamente riscosse).

TENUTO CONTO, dell'urgenza di provvedere a tale affidamento, atteso che il termine per l'emissione degli avvisi di accertamento relativi all'anno d'imposta 2016 è il 31.12.2021

RITENUTO quindi, in ottemperanza all'indirizzo fornito dalla Giunta Comunale con la suddetta delibera n. ____ del __/10/2021, di approvare, nel rispetto dei principi regolatori dell'azione amministrativa della P.A., un apposito avviso per indagine di mercato finalizzata all'individuazione di una ditta specializzata a cui affidare, il servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016, nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 comma 1 del D.Lgs 50/2016, , in particolare economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione;

CONSIDERATO che:

- dai dati in possesso dell'Ufficio Tributi, circa il possibile importo di accertamento per i tributi IMU, TASI, TARI per l'anno d'imposta 2016, tenuto conto che l'attività di recupero dell'evasione/elusione svolta nell'anno 2015, si aggira su complessivi Euro 100.000,00;
- l'aggio richiesto dall'operatore economico per la gestione del servizio non potrà essere superiore al seguente valore soglia: 11% oltre Iva per l'attività di accertamento sulle somme effettivamente riscosse (percentuale desunte dall'ultimo affidamento effettuato dall'ufficio tributi relativo all'anno d'imposta 2015);
- l'importo massimo dell'affidamento è stimato in Euro 11.000,00 oltre Iva per l'anno d'imposta 2016 e che le somme necessarie all'espletamento del servizio trovano copertura nel bilancio di previsione 2021-2023, sul capitolo 1578/1 Codice Armonizzato 01.03.1, e che saranno impegnate con separato atto, dopo l'aggiudicazione;

DATO ATTO, pertanto, che trattasi di servizio di importo inferiore ad Euro 139.000,00;

VISTO l'allegato schema di Avviso pubblico predisposto dal sottoscritto responsabile dell'Area Amministrativa e Finanziaria per manifestazione di interesse riguardante servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016;

DATO ATTO infine che:

- ☛ le offerte pervenute verranno valutate dal Responsabile unico del Procedimento;
- ☛ verranno selezionati solo gli operatori economici in possesso dei requisiti indicati nell'avviso e che avranno prodotto le dichiarazioni richieste;
- ☛ a seguito di positiva valutazione delle istanze pervenute, il Responsabile Unico del Procedimento procederà a convocare l'operatore o gli operatori selezionati al fine della contrattazione dell'offerta

esclusivamente dal punto di vista dell'aggio proposto. Saranno accettate solo le offerte in ribasso dei valori indicati dalla Stazione Appaltante. In prima istanza sarà preferita la ditta che praticherà il maggior ribasso sull'aggio tendente a remunerare l'attività di accertamento (tasso base 11% oltre Iva sulle somme effettivamente riscosse) e solo successivamente ed a parità dello stesso, la ditta che praticherà il maggior ribasso sull'aggio tendente a remunerare l'attività di riscossione coattiva (tasso base 8,10% sulle somme effettivamente riscosse).

- ☛ si procederà all'affidamento del servizio anche nel caso un solo operatore economico che avrà manifestato interesse alla esecuzione del suddetto servizio;
- ☛ con provvedimenti successivi in esito alla verifica delle manifestazioni di interesse pervenute si procederà all'individuazione del soggetto affidatario, all'acquisizione del Cig e all'assunzione dell'impegno di spesa;

VISTI:

- gli artt. 107 e 109, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- la legge 7 agosto 2000, n. 241 e s.m.i.;
- il D. Lgs 50/2016 e s.m.i. ;

ACCERTATO, ai sensi dell'articolo 9, comma 1, lettera a), numero 2, del decreto legge 1 luglio 2009, n. 78, convertito con modificazioni dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, che il programma dei pagamenti conseguenti all'assunzione degli impegni di spesa del presente provvedimento, è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica;

VISTO il Bilancio di previsione 2021/2023 approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 12 del 20.4.2021;

ATTESTATA la regolarità tecnica e la correttezza dell'azione amministrativa che ha portato alla formazione del presente atto ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.lgs. 267/2000;

DETERMINA

La premessa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.

1. **Di INDIVIDUARE ED INDICARE** gli elementi e le procedure, in relazione al combinato disposto dell'art. 192 D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, secondo il seguente prospetto ai fini della ricerca di mercato degli operatori economici:

Elementi e procedure	Norme di riferimento	motivazione
CRITERIO DI SELEZIONE DEGLI OPERATORI ECONOMICI	D.Lgs 50/2016 art. 36 comma 2 lettera a)	Indagine di mercato finalizzata a raccogliere manifestazioni di interesse al fine della individuazione di un operatore economico specializzato a cui affidare, il servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta

		municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016
OGGETTO DEL CONTRATTO	D.Lgs 267/2000 art. 192, C. 1	Affidamento del servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016
FINE DA PERSEGUIRE	D.Lgs 267/2000 art. 192, C. 1/A	Ricerca degli operatori economici nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 comma 1 del D.Lgs 50/2016, , in particolare economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione; al fine dell'affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs 50/2016 così come modificato da ultimo dall'art. 1 comma 2, lettera a), del D.L. 16/07/2020, n. 76 convertito con modificazioni con L. 120/2020 e dall'art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021

2. **DI APPROVARE:** l'AVVISO PUBBLICO -Allegato A) che sarà pubblicato sul profilo del committente nella sezione "Amministrazione Trasparente" sotto la sezione "bandi e gare";
3. **DI STABILIRE** che con il presente avviso pubblico si intende procedere con una manifestazione di interesse finalizzata alla individuazione di una ditta specializzata a cui affidare servizio di accertamento e riscossione coattiva dell'imposta municipale unica (IMU), della tassa sui servizi indivisibili (TASI) e della tassa sui rifiuti (TARI) anno d'imposta 2016, nel rispetto dei principi di cui all'art. 36 comma 1 del D.Lgs 50/2016, , in particolare economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione e che gli operatori economici interessate potranno presentare la propria manifestazione di interesse nei successivi 7 giorni (termine fissato ai sensi dell'art. 36, comma 9 del D.Lgs 50/2016 che prevede che

“i termini minimi stabiliti negli art. 60 e 61 possono essere ridotti fino alla metà”), data l’urgenza di provvedere a tale affidamento, atteso che il termine per l’emissione degli avvisi di accertamento IMU – TASI – TARI relativi all’anno d’imposta 2016 è il 31.12.2021;

4. **CHE** l’importo stimato dell’affidamento è pari ad Euro 11.000,00 oltre iva, per l’anno d’imposta 2016 e che le somme necessarie all’espletamento del servizio trovano copertura nel cap, 1578/1 Codice Armonizzato 01.03.1, bilancio di previsione 2021-2023, , competenza 2021;
5. **DI PERVENIRE**, all’esito della procedura, all’affidamento del servizio ai sensi dell’art. 36, co 2, lett. a) del codice dei contratti come modificato da ultimo dall’art. 1 comma 2, lettera a), del D.L. 16/07/2020, n. 76, e dall’art. 51, comma 1, lettera a), sub. 2.1), decreto-legge n. 77 del 2021 e con successivi atti all’acquisizione del CIG e all’assunzione dell’impegno di spesa;
6. **DI PRECISARE** che con il suddetto avviso non è pertanto indetta nessuna procedura di gara;
7. **DI DARE ATTO** che sulla presente determinazione sono stati acquisiti i necessari pareri di regolarità;
8. **DI INDIVIDUARE** quale Responsabile Unico del Procedimento la Dott. Massimo ASCANI;

IL RESPONSABILE DELL’AREA
AMMINISTRATIVA E FINANZIARIA
(Dott. Massimo ASCANI)

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile di Servizio ai sensi dell’art. 147/bis del TUEL 267/2000 e dell’art. 11 del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 635 del 29/10/2021 esprime parere **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile del Servizio ASCANI MASSIMO in data 29/10/2021

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio, ai sensi del D.Lgs. 267/2000 art. 151 c. 4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 635 del 29/10/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**

Dati contabili:

Isola del Gran Sasso d'Italia, li 29/10/2021

Il Responsabile del Servizio
ASCANI MASSIMO